

*Дураев А.В., магистрант,  
Камалетдинова Э.И., ассистент,  
Казанский (Приволжский) федеральный университет*

## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕКОНСТРУКЦИИ ЮГА КОНГРЕССОМ США (1865-1877 ГГ.)

**Аннотация:** в настоящее время имеется переизбыток работ, посвященных периоду Реконструкции. Однако, большинство этих работ имеет общий характер, в них рассматриваются разные аспекты этого периода: политика, экономика и общество. Является актуальным вопрос о том, каким образом высший законодательный орган государства справлялся с кризисной ситуацией в стране.

Работа над темой исследования потребовала изучения и анализа правовых и документальных источников таких, как конституционные поправки периода Реконструкции, «Полное собрание статутов Соединенных Штатов» («United States Statutes at Large»), документы президента и резолюции о назначении губернаторов, его речи и высказывания.

Методы: историко-генетический метод для анализа появления нового законодательного корпуса. Типологический метод для выделения основных проектов реконструкции. Историко-сравнительный метод использовался при сравнении двух планов реконструкции и выявлении различий.

В данной статье проведен тщательный анализ законодательной деятельности Конгресса США, касающейся регулирования Реконструкции Юга; проанализированы основные черты президентской реконструкции; выявлены особенности радикальной реконструкции; на основании проведенного исследования определены роль, основные направления и результаты деятельности Конгресса США;

Спустя два года после начала Реконструкции, Конгресс оказался на первом плане и начал проводить свою политику восстановления Союза. Успешно был восстановлен Союз, обеспечено включение рынка Юга в состав общего внутреннего капиталистического рынка США, достигнута юридическая отмена рабства, даровано избирательное право бывшим рабам, заложены основы в деле уравнивания в правах чернокожего населения с белым.

**Ключевые слова:** Реконструкция Юга, Конгресс США, Отмена рабства, Восстановление союза

На данный момент имеется огромное количество работ, посвященных периоду Реконструкции. Однако, большинство из этих работ имеет общий характер, в них рассматриваются разные аспекты этого периода: политика, экономика и общество. В данной работе сделан акцент на законодательстве Конгресса. В период Реконструкции деятельность Конгресса необычайно активизировалась в связи с

бурными явлениями в стране и необходимостью кардинальных изменений в жизни общества и государства в целом. Актуальным вопросом становится то, каким образом высший законодательный орган государства справлялся с кризисной ситуацией в стране.

Объектом моего исследования выступает политическое развитие США в период Реконструкции (1865-1877 гг.);

Предметом исследования является деятельность Конгресса в период Реконструкции (1865-1877 гг.);

Хронологические рамки определяются, собственно говоря, периодом Реконструкции – 1865 начало и конец – 1877. В этот период на «плечи» Конгресса легли очень сложные задачи по решению политических, социальных и экономических проблем, возникающих в связи с возвращением в Союз 11-ти штатов Конфедерации. В 1865 году был образован Объединенный комитет по Реконструкции, который положил начало и компромисс 1877 года, который объявил об окончании реконструкции и установлении прежнего статуса южных штатов.

Для достижения поставленных целей были использованы следующие методы: историко-генетический метод, историко-сравнительный метод, типологический метод. Историко-генетический метод был использован для анализа появления нового законодательного корпуса, который был направлен для осуществления процесса реконструкции. Типологический метод использовал для выделения основных проектов реконструкции, а именно президентского и плана Конгресса. Историко-сравнительный метод использовался при сравнении двух планов реконструкции и выявлении различий.

Работа над темой дипломного исследования потребовала изучения и анализа правовых и документальных источников периода Реконструкции. Нормативно-правовая база дипломного исследования состоит из парламентских и президентских документов. К первым относят поправки периода

Реконструкции. Акты, которые сводятся воедино в конце года и публикуются в хронологическом порядке на основании даты принятия в «*Полном собрании статутов Соединенных Штатов*» («*United States Statutes at Large*»). Среди которых особую ценность имеют 4 Акта о реконструкции, Акты о гражданских правах. Не оставлены без внимания и документы президента, такие как «*Прокламация об амнистии Э. Джонсона*» и резолюции о назначении губернаторов, его речи и высказывании. Эти документы юридического характера, и в этих документах затрагиваются наиболее важные вопросы периода Реконструкции, в том числе осуществления и регулирования процесса восстановления штатов.

Научная литература поделена на три группы: по периоду Реконструкции; по истории США; статьи в сборниках и научных журналах. Пристальное внимание на период 1865-1877 гг. обратили, такие исследователи, как Куропятник Г.П. («*Вторая американская революция*»), Согрин В.В. («*Мифы и реальности американской истории*»).

Вторую группу литературы представляют, такие ученые как Фостер У.З. («*Очерк политической истории Америки*»), Согрин В.В. («*Политическая история США XVII-XX вв.*»).

К третьей группе литературы относятся статьи в сборниках и научных журналах. Большинство статей представлены в журнале «*Новая и новейшая история*». Например, Согрин В. В. («*Политическая власть в США: характер и исторические этапы*»), «*Гражданская война и Реконструкция в США. Современное прочтение*»), Фонер Э. («*Рабство, Гражданская война и Реконструкция: новейшая историография*»).

Как уже говорилось ранее, среди трудов, посвященных данному периоду в истории США ма-

ло работ, в которых специальным предметом изучения является законодательная деятельность Конгресса в период Реконструкции, но работ, посвященных этому периоду огромное количество. Стоит отметить, что большинство авторов останавливается на тех или иных аспектах этого периода. Например, на иммиграции (Ш.А. Богина), аграрном вопросе (Г.П. Куропятник), деятельности политических партий (А.Н. Жаков, А.А. Кормилец), промышленном развитии (Б.М. Шпотов). «Принципы функционирования двухпартийной системы США: история и современные тенденции. Ч. I. Конец XVIII в. – 1917 г.» (под редакцией Е.Ф. Язькова, 1988 г.), «Политические институты США: история и современность (ответственный редактор В.И. Борисюк, 1988 г.), «Становление американского государства» (ответственный редактор А.А. Фурсенко, 1992 г). К подобного рода исследованиям относятся труды И.А. Афанасьевой о непростых взаимоотношениях Конгресса и президента Э. Джонсона.

**Цель исследования** – определить характер и итоги деятельности Конгресса США в период Реконструкции;

Начальный период реконструкции связан с президентством Э. Джонсона. Этот период насыщен политическими событиями и конкретными шагами, начиная от президентской программы реконструкции и заканчивая планировавшимся импичментом.

Окончательное объявление плана реконструкции Джонсона состояло из двух прокламаций, выпущенных 29 мая 1865 года. Первая прокламация предоставляла амнистию и помилование южанам, включая восстановление всех имущественных прав, за исключением рабов, на участников восстания, которые приняли присягу, пообещав ло-

яльность Союзу и поддержку эмансипации. Четырнадцать классов южан, однако, наиболее значимые должностные лица Конфедерации и владельцы облагаемого налогом имущества стоимостью более 20 000 долларов США должны были подавать индивидуальные заявки на помилование президента, для которых предполагался отдельный подход:

*«...Следующие классы лиц исключены из выгоды этого провозглашения:*

*Пункт 1: Все, кто или должен быть симулированными государственными служащими или дипломатическими чиновниками, или в других отношениях внутренними или иностранными агентами незаконного правительства Конфедерации.*

*Пункт 2: Все, кто покинул судебные станции под Соединенными Штатами, чтобы помочь восстанию...».*

Эндрю Джонсон проявил терпимость в выборе временных губернаторов для начала процесса реконструкции. Большинство из назначенных губернаторов, в конечном итоге, попали в Республиканскую партию. Губернаторы Джонсона обладали беспрецедентными полномочиями покровительства. В соответствии с требованиями Джонсона, Юг осенью 1865 года приступил к избранию законодателей, губернаторов и членов Конгресса. В большинстве штатов республиканцы, которые выступали против отделения, побеждали [3, с. 263]. В целом выборы 1865 года поставили под вопрос будущее президентской реконструкции. Сам Джонсон чувствовал, что что-то пошло наперекосяк. Политика Джонсона не смогла создать новое политическое руководство частично потому, что сам президент довольно быстро «вписался» в старую элиту. К концу ноября отчеты с Юга убедили

многих северян, что, «Реконструкция президента» вовсе не является Реконструкцией.

9 апреля 1866 года Конгресс принял резолюцию, согласно которой запрещал допуск в свои ряды бывшим мятежникам и аннулировал всю работу Джонсона относительно его плана Реконструкции, а также взял на себя всю ответственность осуществить Реконструкцию:

*«...имеют право быть представленными в любой из палат Конгресса, с правом выписки в любой момент по счету или иным образом; и до тех пор, пока такой отчет не будет сделан и, в конечном счете, не будет принят Конгрессом, ни один из членов не будет принят ни в одну из палат от любого из упомянутых так называемых Конфедеративных штатов...».*

В этот период активность Конгресса была незначительной, так как инициативу по проведению реконструкции на себя взял президент. Однако после неудачной политики по восстановлению, Конгресс был вынужден выйти из тени Президента. Можно говорить, что, начиная с этого момента, Конгресс начинал все больше и больше погружаться в реконструкционную деятельность и отодвигать Э. Джонсона от дел [8, с. 50].

Началом Радикальной Реконструкции можно считать 2 марта 1867 года. В этот день Конгрессом был принят «Акт о реконструкции». В своей окончательной форме закон о восстановлении 1867 года разделял одиннадцать конфедеративных государств, за исключением Теннесси, на пять военных округов под командованием, которое было уполномочено использовать армию для защиты жизни и имущества. В нем были изложены шаги, с помощью которых новые правительства штатов могли быть созданы и признаны Конгрессом – по существу это, составление новых конституций,

обеспечивающих избирательное право для мужчин, его одобрение большинством зарегистрированных избирателей и ратификация Четырнадцатой поправки:

*«...Ст. 1. ...Что указанные мятежные штаты должны быть разделены на военные округа и подчинены военной власти Соединенных Штатов... и для этой цели Вирджиния будет составлять первый округ, Северная и Южная Каролины – второй округ, Джорджия, Алабама и Флорида – третий округ, Миссисипи и Арканзас – четвертый округ и Луизиана и Техасе – пятый округ...».*

В акте не было механизма для начала процесса перемен, надзор, который вскоре был устранен дополнительная мера, позволяющая военным командирам регистрировать избирателей и проводить выборы. Закон о восстановлении содержал несколько несоответствующую смесь идеализма и политической целесообразности. Каждый радикальный элемент выглядел уравновешенным и умеренным [2, с. 370]. Законопроект устанавливает военное правление, но только как временную меру для поддержания мира, когда штаты относительно быстро вернутся к своему месту в Союзе. Во всех этих случаях закон о восстановлении отражал обстоятельства его создания, особенно необходимость найти программу, на которой могли бы согласиться две трети Конгресса, и северный электорат поддержал бы, а также глубоко укоренившиеся убеждения и предрассудки, которые ограничивали действия Конгресса [5, с. 301].

Спустя три недели последовал Второй акт о реконструкции – 23 марта 1867 года. Этот акт был скорее наказом к началу созыва конвенций в каждом южном штате. В нем обговаривались условия голосования «за» или «против» конвенции штата. Голосовать могли только мужчины старше 21 го-

да, проживающие в составе своего округа и давшие клятву, текст которой тоже присутствовал в акте. Конвенция должна была быть зарегистрирована только тогда, когда «за» проголосует большинство избирателей [6, с. 40]. И в течение 60 дней командующий округом должен был отправить данные на одобрение Конгрессом:

*«Будет принято, что командующим генералом в каждом округе, определяемым актом от 2 марта, должна быть сделана регистрация мужских граждан Соединенных Штатов Америки, двадцать один год и старше, проживающих в каждом округе или приходе в государстве или штатах, включенных в его район, причем регистрация должна включать только тех лиц, которые имеют право голосовать за делегатов указанным выше действием и которые приняли и подписали следующую присягу...».*

Этот акт являлся дополняющим Акт о реконструкции от 2 марта. Он оказался более детальным документом, чем Акт от 2 марта. В отличие от первого, в нем довольно детально была прописана процедура голосования и последующих этапов восстановления штатов. Именно с этого Акта начинается процесс Реконструкции, который мы знаем.

Конгресс не обошелся двумя актами и к 19 июля 1867 года подготовил еще один дополняющий акт о реконструкции, который по счету был третьим:

*«Раздел 2. И будет принято, что командир любого района, названного в упомянутом акте, будет обладать полномочием при условии одобрения генерала армии Соединенных Штатов, требования приостановления или освобождения от должности или выполнения служебных обязанностей и осуществления официальных полномочий*

*любого должностного лица или лица, осуществляющего военное ведомство или обязанность в таком округе под любой властью...».*

Несмотря на скрытый факт, что этот закон призван улучшить ситуацию на Юге для чернокожих, пытавшихся переселиться после эмансипации, он был широко возмущен южанами, которые считали, что Север, опять же, пытался навязать свою волю бывшей Конфедерации [4, с. 200].

Четвертый же закон о восстановлении предусматривал, что большинство предложенных конституций в южных штатах должны были определяться большинством голосов подающих. Закон о гражданских правах от 1866 г. послужил черновым вариантом для 14-ой поправки. Она представляла собой следующее:

*«Раздел 1. Все лица, родившиеся или натурализованные в Соединённых Штатах и подчинённые юрисдикции оных, являются гражданами Соединённых Штатов и штата, в котором они проживают. Ни один штат не должен издавать или применять законы, которые ограничивают привилегии и льготы граждан Соединённых Штатов; равно как ни один штат не может лишить какое-либо лицо жизни, свободы или собственности без надлежащей правовой процедуры либо отказать какому-либо лицу в пределах своей юрисдикции равной защите закона...».*

Этот период является наиболее важным во всей Реконструкции так как Конгрессу удалось сделать очень много. Для него это был самый активный и насыщенный, в то же время сложный период. Все штаты были реконструированы. Во время радикальной реконструкции бесправные чернокожие впервые в истории Америки получили право голоса в правительстве, выиграв выборы в законодательные органы южных штатов и даже в Конгресс

США. Говорить о том, справился ли Конгресс со своей задачей, я считаю, на том этапе не стоит, так как далеко не все проблемы были решены. Но говорить о том, что Конгресс проводил обдуманную и решительную политику, можно, с учетом того, что обстановка в Конгрессе, да и в стране была не самая спокойная. В этот период Конгресс сделал очень важный и мощный скачок в осуществлении процесса реконструкции.

Период 1870-1877 гг. характеризуется постепенным ослаблением диктатуры северян на Юге и спадом активности Республиканской партии. Главной целью было поднять страну после Гражданской войны, причем и в экономическом и моральном смысле, прекратить сопротивление и решить проблему в лице ККК (Ку-клукс-клан) [1, с. 340].

Компромисс 1877 года фактически завершил эпоху Реконструкции. Обещания южных демократов по защите гражданских и политических прав чернокожих не сохранились, а конец федерального вмешательства в южные дела привел к широкомасштабному лишению чернокожих их избирательных прав. С конца 1870-х годов южные законодательные органы приняли ряд законов, требующих сегрегации по цвету кожи на общественном транспорте, в школах, парках, ресторанах, театрах и других местах. Известные как «законы Джима Кроу», эти сегрегационистские статуы управляли жизнью на юге до середины следующего столетия, их действие заканчивалось только после тяжело завоеванных успехов движения чернокожего населения за гражданские права в 1960-е годы [6, с. 42].

Период же с 1870 по 1877 гг. оказался неравнозначным. В нем можно было наблюдать и полный контроль Республиканской партии, и кризис Де-

мократической, которая все-таки смогла преодолеть все трудности и вернуть свое господство, хотя юридически оно установилось только в южных штатах. Период характеризовался борьбой с дискриминацией чернокожего населения, для чего Конгрессом активно велась деятельность по разработке Актов о гражданских правах. Благодаря этому удалось исправить ситуацию в стране в большинстве случаев, так как нарушение порядков гораздо уменьшилось. В таком случае, можно сказать, что деятельность Конгресса была сосредоточена не столько на реконструкции штатов, так как большинство уже было в составе Союзе, сколько на обстановке в стране, на поиске выхода из кризиса.

Законодательное регулирование началось сразу же после войны, когда были предприняты меры по созданию специальных органов и правительств, которые должны были осуществлять процесс реконструкции вместе с Конгрессом. Так был создан Объединенный комитет по реконструкции, состоящий из представителей обеих палат. В период Радикальной реконструкции деятельность Конгресса активизировалась, так как шла активная разработка законопроектов, которые и привели в действие реконструкцию южных штатов (4 акта о реконструкции). Также это подтверждает и работа над поправками, которые очень долго проходили через Конгресс и много обсуждались на дебатах. Начиная с 1870 года, Конгресс практически не ощущал никакой оппозиции и мог принимать законы без сопротивления. В этот период Конгресс активно вел борьбу с дискриминационными действиями расистских организаций. Все силы высшего законодательного органа были направлены на разработку законов о гражданских правах. Эта работа над законопроектами оказалась не безус-

пешной, количество погромов и нападений сократилось.

С началом Реконструкции или даже с началом войны, Республиканская партия имела большинство в Конгрессе, хоть и незначительное. Поначалу, Республиканская и Демократическая партии были союзниками, но чем дальше шла реконструкция, тем дальше они отдалялись. И после выборов 1868 года, на которых победу одержала Республиканская партия, в США устанавливалось господство двух партий. На протяжении 8 лет наблюдается жесткая конфронтация партий. Официальные программы партий на выборных кампаниях всегда были противоположными, нередко в них звучала критика программных установок политического оппонента. Однако противоборствовали между собой не только они. В Республиканской партии в ходе реконструкции выделилось два основных крыла – консервативное и радикальное. Радикальное же крыло поделилось на два направления – радикалы и аболиционисты. Радикалы стремились к созданию полной свободы для капиталистического развития США и подчинению всего внутреннего рынка. Вторые же стремились подорвать основы не только политического, но и экономического могущества Юга и требовали конфискации латифундий и наделения чернокожего населения гражданскими и политическими правами. На протяжении всего периода у власти стояла Республиканская партия, и только к концу демократам удалось выиграть выборную кампанию 1876 года, но благодаря Компромиссу 1877 года власть сохранилась в руках республиканцев.

Взаимоотношения Конгресса и Президента одна из самых интересных тем периода Реконструкции. За этот период их взаимоотношения достигали разных точек взаимодействия. Их отношения

можно сравнивать с качелями. После смерти А. Линкольна пост президента занял Э. Джонсон. С момента назначения его отношения с Конгрессом были гладкими. Однако, с началом осуществления президентского плана реконструкции отношения начинают портиться. Конгресс не одобрял его политику, считав ее слишком мягкой. В результате, началась конфронтация, в ходе которой, они вставляли палки в колеса друг другу. В итоге, все пришло к тому, что Конгресс использовал право импичмента Президента, которое не удалось реализовать. Однако, после попытки импичмента конфронтация сошла на «нет». С президентством У. Гранта было все намного проще, так как он был кандидатом от партии большинства. Но в случае с У. Грантом, сложилось впечатление, что он являлся представительским лицом партии, который делал то, что ему говорили в партии, и тем самым, не обладал значительной властью.

Подводя итоги деятельности Конгресса в период Реконструкции, можно сказать, что Конгресс по большей части, справился со своими целями. Удалось восстановить Союз на новой основе при сильной централизации всего государственного аппарата и преобладании суверенитета Федерального Союза над суверенитетом отдельных штатов, что является несомненно положительным результатом. Получилось обеспечить включение рынка Юга в состав общего внутреннего капиталистического рынка США. Удалось добиться юридической отмены рабства, дарования избирательного права бывшим рабам. Немало важен тот факт, что удалось заложить основы в деле уравнивания в правах чернокожего населения с белым.

После всего, можно сказать, что в период Реконструкции место Конгресса и план, на котором он основывал свою деятельность, менялись. После

двух лет с начала Реконструкции, Конгресс вышел на первый план и начал проводить свою политику восстановления Союза. Однако, некоторую противоречивость успехов деятельности Конгресса вносит тот факт, что так и не удалось решить дискри-

минационный вопрос по отношению к чернокожему населению. В целом, Конгресс показал себя способным решать сложные проблемы, вставшие перед государством.

### Литература

1. Бурстин Д. Американцы: демократический опыт. М.: Прогресс, 1993. 480 с.
2. Гаджиев К.С. Американская нация: национальное самосознание и культура. М.: Наука, 1990. 239 с.
3. Ефимов А.В. Очерки истории США. От открытия Америки до окончания гражданской войны. 1492-1870. М.: Учпедгиз, 1958. 438 с.
4. Куропятник Г.П. Вторая американская революция. М.: Учпедгиз, 1961. 263 с.
5. Иванян Э.А. История США. М., 2004. 495 с.
6. Фонер Э. Рабство, Гражданская война и Реконструкция: новейшая историография // Новая и новейшая история. 1991. №6. С. 35 – 51.
7. Фостер У.З. Очерк политической истории Америки. М.: Издательство иностранной литературы, 1955. 919 с.

### References

1. Burstin D. Amerikancy: demokraticeskij opyt. M.: Progress, 1993. 480 s.
2. Gadzhiev K.S. Amerikanskaya naciya: nacional'noe samosoznanie i kul'tura. M.: Nauka, 1990. 239 s.
3. Efimov A.V. Ocherki istorii SSHA. Ot otkrytiya Ameriki do okonchaniya grazhdanskoj vojny. 1492-1870. M.: Uchpedgiz, 1958. 438 s.
4. Kuropyatnik G.P. Vtoraya amerikanskaya revolyuciya. M.: Uchpedgiz, 1961. 263 s.
5. Ivanyan E.A. Istoriya SSHA. M., 2004. 495 s.
6. Foner E. Rabstvo, Grazhdanskaya vojna i Rekonstrukciya: novejšhaya istoriografiya // Novaya i novejšhaya istoriya. 1991. №6. S. 35 – 51.
7. Foster U.Z. Ocherk političeskoj istorii Ameriki. M.: Izdatel'stvo inostranoj literatury, 1955. 919 s.



*Duraev A.V., Master Student,  
Kamaletdinova E.I., Assistant Professor,  
Kazan (Volga) Federal University*

**LEGISLATIVE REGULATION OF THE RECONSTRUCTION OF THE SOUTH  
BY THE CONGRESS OF THE UNITED STATES (1865-1877)**

**Abstract:** at the present, there is an oversupply of works dedicated to the Reconstruction period. However, most of these works are of a general nature and deal with different aspects of the period: politics, economics and society. The question of how the supreme legislative body of the state coped with the crisis in the country is relevant.

The work on the topic of the study required a review and analysis of legal and documentary sources, such as the constitutional amendments of the Reconstruction period, the "United States Statutes at Large", the President's papers and resolutions on the appointment of governors, his speeches and statements.

**Methods:** A historical genetic method for analysing the emergence of a new legislative body. Typological method for identifying the main reconstruction projects. The historical-comparative method was used to compare two reconstruction plans and to identify differences.

In this article, we carried out the careful analysis of legislative activity of the Congress of the USA concerning regulation of Reconstruction of the South. In addition, we analyzed the basic features of presidential reconstruction; revealed features of radical reconstruction; based on the research, the role, the basic directions and results of activity of the Congress of the USA are defined.

Two years after the beginning of the Reconstruction, Congress was at the forefront of its policy of rebuilding the Union. The Union was successfully restored, the Southern market was incorporated into the overall domestic capitalist market in the United States, slavery was legally abolished, former slaves were given the right to vote, and the foundations were laid for an equation of black and white rights.

**Keywords:** Reconstruction of the South, U.S. Congress, Abolition of Slavery, Restoration of the Union