

*Скопа В.А., доктор исторических наук, доцент,  
Алтайский государственный педагогический университет*

## **ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ ЗЕМЛЕОТВОДНЫХ И ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ РАБОТ В ПЕРЕСЕЛЕНЧЕСКИХ РАЙОНАХ СТЕПНЫХ ОБЛАСТЕЙ В КОНЦЕ XIX – НАЧАЛЕ XX В.**

**Аннотация:** Актуальность исследования исторического опыта переселенческой политики определяется как теоретической основой – обобщение и переосмысление ранее поднятых проблем на основе выявленных архивных документов на примере отдельно взятого региона, так и практической частью – возможностью использовать отдельные элементы полученных данных в ходе исследования в организационных началах сельскохозяйственного устройства. Научную актуальность статье придает тот факт, что в отечественной историографии переселенческая политика рассматривалась комплексно, без территориальных акцентов на процессы организация и проведение землеотводных и гидротехнических работ в переселенческих районах. Внимание было обращено на сам ход процесса переселения, социально-экономическое положение переселенцев, их быт.

На основе выявленного материала впервые рассматривается динамический процесс организации и проведения землеотводных и гидротехнических работ в переселенческих районах Степных областей в конце XIX – начале XX в.; дается обоснованная оценка этим работам. Полученные результаты исследования на примере отдельно взятого региона могут быть использованы для проведения дальнейших исследований в области аграрной истории имперской России и обобщении по проблеме переселенческой политики.

**Ключевые слова:** переселенческая политика, Степной край, история, переселенческое управление, землеотводные работы

В отечественной историографии отдельные проблемы переселенческой политики в конце XIX – начале XX в. вызывают научный интерес: с одной стороны – переосмысление конкретных событий или процессов с учетом выявленных новых исторических источников, с другой – устремлением более четко реконструировать ряда важнейших мероприятий, являющихся основополагающими в процессе переселения.

Актуальность заявленной проблемы заключается в возможности использования в организации управления сельским хозяйством на современном этапе отдельных элементов исторического опыта механизмов организации и проведения землеотводных работ в конце XIX – начале XX в.

Научная новизна исследования определяется тем, что на основе статистического материала предпринята попытка дать обоснованную оценку землеотводным работам и объему этих мероприятий на примере Семипалатинской области.

В отечественной историографии узловые проблемы аграрной истории Казахстана в рассматриваемый период исследованы в трудах советских историков Б. Сулейменова и П. Галузо [1, 2]. Особенностью работ данного периода было то, что исследователи рассматривали переселенческий вопрос в тесной взаимосвязи с изменениями, характерными для экономики России XIX –начала XX вв. Отдельное внимание не было уделено процессам землеотвода. В современной историографии проблемы переселенческой политики: организация, нормативное обеспечение, проблемы межведения земли поднимаются в работах Ю. А. Носко-

вой, А. А. Бельбаевой, Р. М. Таштемханова, С. И. Ибраева [3, 4, 5, 6]. Так, в исследовании Ю. А. Носковой рассматривается организация статистического исследования Степных областей Казахстана экспедицией Ф. А. Щербины.

Целью данной статьи является анализ процесса организации и проведения землеотводных и гидротехнических работ в переселенческих районах Степных областей в конце XIX – начале XX в.

Источниковой базой исследования являлись как опубликованные источники, так и архивные материалы. К числу опубликованных источников можно отнести нормативные документы, материалы по киргизскому землепользованию собранные и разработанные экспедицией по исследованию Степных областей, отчеты деятельности Семипалатинской переселенческой организации за 1909–1913 гг., журнал заседаний Семипалатинского статистического комитета [7, 8, 9, 10]. Архивные документы были выявлены в Центральном государственном архиве Республики Казахстан (г. Алматы) Ф. 469 «Заведующий переселенческим делом в Семипалатинском районе (1870–1919 гг.)» [11, 12]. Анализ систематизированных исторических документов позволил комплексно подойти к рассматриваемой проблеме с учетом особенностей развития региона, рассмотреть и проанализировать организацию и проведение землеотводных и гидротехнических работ в переселенческих районах Степных областей в конце XIX – начале XX в.

Процесс переселения в Степной край в начале XX в. представлял собой массированный поток, и чтобы не допустить массовых неразберих и беспо-

рядков были созданы землеотводные партии, которые и занимались обследованием земель в области, а в последствии стояли у истоков формирования переселенческих участков. Основные работы, которые предстояло выполнить на начальном этапе переселения, заключались в землеотводе, гидротехнических и дорожных работах, фактически этим закладывалась основа инфраструктуры переселенческих районов.

Процесс образования переселенческих участков представлял собой поэтапное межевание с последующим распределением участков. Государственные земли в Семипалатинской области, находящиеся во временном пользовании киргиз и оставшиеся свободными, обращались под переселенческие участки на основании примечания 1 к статье 120 Положения об управлении Степных областей [7, с. 76].

Социально-экономическое обследование Степного края, как национальной окраины, началось еще до активного процесса переселения и связано с деятельностью земского статистика Ф. А. Щербины, под руководством которого были составлены бюджеты казахских хозяйств по материалам, полученных в ходе экспедиции в период 1896-1903 гг. Представители данной экспедиции исследовали двенадцать уездов Степного генерал-губернаторства. Методика, выработанная в результате пробного обследования, впоследствии сводилась к выборочному методу формирования данных.

Учитывая особенности казахского быта, Ф. А. Щербина создал самостоятельный образец монографического описания, где специальной характеристике подверглись аулы и общинно-аульные группы, фиксировались земли, которыми пользовались казахи, и возможные варианты перекочевков [3]. Отдельно собирались сведения о естественно-исторических условиях местности, преобладающих видах растительности, ландшафте, производились заборы и анализ почв [8, с. 256]. Фактически результаты исследования представляли собой бюджетную статистику. Историк Б. М. Городецкий в 1912 г. писал о деятельности Ф. А. Щербины следующее: «С 1896 года Федор Андреевич состоял заведующим экспедицией по исследованию степных областей, рекогносцировавшей около восьмидесяти трех миллионов десятин земли в Актюбинской, Семипалатинской и Тургайской областях, то есть на пространстве, равном площадям Дании, Бельгии, Португалии, Швеции, Греции и самого большого после России государства в Европе – Австро-Венгрии, вместе взятых» [13, с. 1025-1033].

Процесс межевания земель широкие масштабы стал приобретать к концу XIX века. До 1900 года в Семипалатинской области межевые работы по образованию участков выполняли только служащие второй Акмолинской партии и отчасти землемеры межевого отделения при Семипалатинском областном правлении. С целью ускорить процесс межевания в регионе в 1900 году была учреждена Семипалатинская партия по заготовлению участков, которая в своей деятельности широко использовала полученные результаты статистической экспедиции Ф. А. Щербины. Эта партия была сформирована распоряжением министра земледелия и государственных имуществ в апреле 1900 года и состояла в ведении департамента государственных имуществ [11, л. 36-37].

Спустя три года распоряжением этого же департамента Семипалатинская партия с 1 января 1904 года была соединена со второй Акмолинской под общим названием Акмолинско-Семипалатинской партии, а 1906 году была сформирована Семипалатинская временная партия заготовления переселенческих и запасных участков, и учрежден Семипалатинский переселенческий район, подчиненный теперь ведению переселенческого управления [11, л. 37].

Начало образования первого переселенческого участка в области можно отнести к 1890 году. В этом же году был образован один участок площадью в 2556,45 десятин на 114 душевых долей, затем в 1902 году было образовано 2 участка площадью в 11918,85 десятин на 434 душевых доли [11, л. 38]. Таким образом, до 1890 года было образовано 3 переселенческих участка общей площадью 14475,30 десятин на 548 душевых долей. Работой по образованию этих участков было занято межевое отделение при Семипалатинском областном правлении по распоряжению местной администрации.

С 1893 по 1905 годы включительно землеотводные работы велись указанными выше партиями и состояли, как в работах подготовительного характера, куда можно отнести разбивку тригонометрической сети, дополнительную и новую съемку, так и в проектировании переселенческих участков. За 13-летний период работы было образовано 60 переселенческих участков общей площадью 472721,33 десятин на 18142 душевых долей [11, л. 39].

С 1906 начались более активные работы по формированию участков, где основное внимание было обращено на образование переселенческих участков общинного пользования. За три года работы было образовано 63 участка общинного пользования, общей площадью 531303,60 десятин

на 25495 душевых долей и 1 участок на 8, площадью в 1672,62 десятин [11, л. 41]. Средний размер переселенческого участка колебался около 9 тысяч десятин на 400 душевых долей. На основании указанных данных землеотводные работы в Семипалатинской области с 1890 года по 1908 год включительно, исходя из выявленного материала, представлены следующим образом: было образовано 126 переселенческих участков общинного пользования на 44185 душевых долей, под которые было изъято 10185000,23 десятин; 1 участок на 8 хуторов площадью 1672,62 десятин; 1 участок инородческий на 29 душевых долей площадью 12180,8 десятин, а всего было образовано 129 участков на 44214 душевых долей и 8 хуторов площадью 1033342,72 десятин [11, л. 41-43].

Порядок работ землеотводных партий до 1909 года определялся циркуляром Министерства земледелия и государственных имуществ от 19 мая 1898 года за № 5, а также статьями «действующих узаконений о порядке образования переселенческих и запасных участков в степных областях» [11, л. 27]. Начиная с 1906 года, исполнение землеотводных работ совершалось по утвержденному плану и «надлежащим порядком на каждый полевой период» [14, с. 145].

Увеличение количества переселенцев заставляло совершенствовать механизм поземельного ме-

жевания и это касалось в первую очередь региональных властей от организационных начал которых зависело многое. Так, «с 1909 г. землеотводные работы Семипалатинского переселенческого района своею разнохарактерностью и тенденцией в сторону лучшей подготовки участков к заселению путем улучшения качества их, уменьшения площади, разбивки на хутора и отруба, предварительного заселения и образования семейных участков для переселенцев и дворян землепашцев» [11, л. 44]. С этого времени началось образование и участков для оседлого устройства киргиз и казенно-оборочных статей. На основании того же закона образования переселенческих и запасных участков в Степных областях порядок землеотводных работ определялся инструкцией, одобренной еще Советом Министров от 9 июня 1903 года и «Руководящими указаниями о порядке применения правил об образовании переселенческих участков», которые были утверждены главноуправляющим землеустройством и земледелием 25 марта 1911 года. Порядок работ при частичном землеустройстве киргиз определялся правилами, одобренными Советом Министров от 11 июля 1908 года и инструкцией 9 июня 1909 года [14, с. 146].

За период 1909-1913 гг. общий итог землеотводных работ выглядел следующим образом (табл. 1) [11, л. 47]:

Таблица 1

Данные по межевым участкам

Было запроектировано и утверждено	Общая площадь съемки	
	Площадь в десятинах	Число душевых долей
308 переселенческих участков общинного пользования 3000 десятин	907488,85	39612
49 прирезок к переселенческим участкам	62151,40	1553
78 участков, разбитых на отруба и хутора	133596,67	2404 с.н.
57 участков для оседлого устройства киргиз	224655,31	9438
2 русского-киргизских участка	12141,09	499
6 запасных участков	11827,56	-
84 казенно-оборочных статей	215431,66	-
2 прирезки к казенно-оборочным статьям	3331,76	-
<b>Итого</b>	<b>1570624,39</b>	<b>51102-2404 с.н.</b>

Кроме того за данный период была произведена сплошная съемка охватывающая долины рек Кальджира и Курчума в целях выяснения возможности постановки оросительных работ и образования переселенческих участков в размерах 105000 десятин [11, л. 45-46]. В Теренгульской и Муздыкульской волостях Павлодарского уезда в

целях устройства в них киргиз по оседлому положению и использования оставшихся излишек под переселенческие участки съемки были произведены на площади 760335,71. Неиспользованный материал съемки, произведенной в разных местах области, составил - 200 000. Всего было произведено съемки - 2635960,10 десятин [11, л.

47].

Кроме указанной работы служащие Семипалатинского переселенческого района производили внутринадельное размежевание. Из сравнения величины землеотводных работ за время 1890-1908 годов и последних 5 лет (1909-1913 гг.) можно сделать следующий вывод, что за последние пять лет служащими землеотводной партией Семипалатинского района произведено в 2 раза больше съемки, чем за все время существования такой работы в области, а число душевых долей на образованных участках превышало тоже время почти на 25% [14, с. 146-147].

Одним из важнейших мероприятий, проводимых в переселенческих районах, являлось сооружение удобных путей сообщения и гидроснабжение [15, с. 45]. При возникшей необходимости размещения поселков на грунтовой воде как это было в правобережной части Павлодарского и Семипалатинского уездов, «дело заселения этих частей области осложнялось недостатком запасов воды на небольшой, сравнительно, площади и глубине» [11, л. 47-48]. Такое положение вызывало необходимость предварительных гидротехнических изысканий, организация которых Комитетом Сибирской железной дороги была поручена генерал-лейтенанту Жилинскому, начальнику отдела земельных улучшений [14, с. 146].

Общие гидротехнические изыскания в Семипалатинской области начались еще в 1897 году, а буровые изыскания на участках и устройство колодцев только с 1903 года. Стоит заметить, что масштаб данных работ был невелик. В условиях активного переселения и колонизации территории с 1906 года работы были переданы в Переселенческое управление, а отдел земельных улучшений оставил за собой лишь окончание начатых им общих изысканий в Зайсанском уезде.

В 1906 году были образованы местные гидротехнические отделы при каждом Переселенческом районе. Центром работ с этого времени в Семипалатинской области был Павлодарский уезд, куда и были направлены главные усилия местной гидротехнической партии. Работы заключались главным образом в буровом обследовании вновь образованных участков и устройстве колодцев на заселяемых участках, изыскания на которых сделаны были отделом земельных улучшений. Эти работы, но в меньшем масштабе производились в Семипалатинском, Усть-Каменогорском и Каркаралинском уезде. Точное число десятин, обследованных изысканием за время с 1906 по 1908 гг. выяснить не удалось, но с 1909 по 1913 год площадь таких изысканий составляла 1461724 десятин [11, л. 48-49]. Постройка колодцев за это время видна из таблицы 2:

Таблица 2

Результаты гидротехнического обеспечения

Год постройки колодцев	Название уездов, в которых выстроены колодцы	Выстроено колодцев			Примечание
		Число	Средняя глубина в аршинах	Средняя стоимость в рублях	
1906	Павлодарский	20	12	80	Колодцы делались исключительно с деревянным креплением
1907	Тот же	35	13	110	
1907	Зайсанский	2	13	110	
1908	Павлодарский	36	8	97	
1909	То же	89	15	119	
	Каркаралинский	2	9	157	
1910	Павлодарский	49	19	193	
-	Каркаралинский	2	7	107	
1911	Павлодарский	50	11	182	
1912	Тот же	48	12	128	
1913	Тот же	79	13	137	

Кроме гидротехнической организации при переселенческом районе с 1911 года в регионе начала свою работу гидротехническая партия от отдела земельных улучшений под руководством инженера Жолковского. Исследования эти касались, главным образом, «ознакомления с водными зап-

сами рек, так как земледельческое хозяйство в южной части Семипалатинской области, возможно, почти исключительно на искусственном орошении» [11, л. 48]. С этой целью изысканиями были оборудованы гидрометрические станции, на которых, кроме измерения расходов воды, произ-

водились и метеорологические наблюдения. Помимо такого общего ознакомления с водными источниками, производились детальные исследования, имеющие целью составление уже непосредственно проектов ирригационных сооружений в долинах рек Курчума и Кальджира, для чего кроме упомянутых гидрометрических наблюдений, делались съемки местности, почвенно-агрономические обследования и бурение [16, с. 92].

Важное значение имели ирригационные работы в южных уездах Семипалатинской области, поскольку данные территории рассматривались как первостепенные в процессе колонизации [9, с. 17-18]. Один из ключевых вопросов, который предстояло решить администрации, заключался в разработке закона о водопользовании [10, с. 68]. При смешанном пользовании водой из одного источника «между казаками, переселенцами и киргизами почти ежегодно происходили крупные недоразумения» [12, л. 24]. Местная золотопромышленность также предъявляла права на воду. Для разработки вопроса по водопользованию в декабре 1911 года была образована особая комиссия, которой был выработан проект правил пользования

водой. В документе отмечалось «необходимость издания для Семипалатинской области водного закона год от году становится все более настоятельной» [11, л. 28-29]. Доклад этой комиссии был рассмотрен общим присутствием Семипалатинского областного правления, которое окончательно редактировало проект правил по водопользованию, что в итоге поставило точку в спорах.

Таким образом, обобщая исследование, можно отметить, что организация и проведение землеотводных и гидротехнических работ в переселенческих районах Степных областей способствовала рациональному ходу переселенческой политике посредством инфраструктурного благоустройства. Конструктивные действия местных властей и служащих переселенческих партий, несмотря на многочисленные сложности финансового и технического характера, позволяли оперативно решать стоящие проблемы.

Полученные обобщенные данные в ходе исследования позволяют расширить возможности анализа и обобщений в изучении истории Казахстана, понять специфику и особенности развития региональной переселенческой политики.

#### Литература

1. Сулейменов Б. Аграрный вопрос в Казахстане последней трети XIX – начала XX вв. Алма-Ата, 1963. 411 с.
2. Галузо П. Аграрные отношения на юге Казахстана в 1867–1914 гг. Алма-Ата. 1965. 347 с.
3. Носкова Ю. А. Организация статистического исследования Степных областей Казахстана экспедицией Ф. А. Щербины (1896-1903). URL: <http://archive.li/4OePn#selection-411.0-411.135> (дата обращения: 05.08.2017).
4. Бельбаева А.А. Переселенческая политика царизма в Казахстане в конце XIX – начале XX вв. // Мысль. 2000. № 4.
5. Таштемханова Р.М. Переселенческая деревня и ее взаимосвязи с казахским аулом во второй половине XIX – начале XX вв.: Автореф.к.и.н. Алматы, 1994. 22 с.
6. Ибраев С. И. Переселенческая политика царизма и изменение демографической ситуации в Северном Казахстане (конец XIX – начало XX вв.): Автореф.к.и.н. Алматы, 1995. 21 с.
7. Положение об управлении областей Акмолинской, Семипалатинской, Семиреченской, Уральской и Тургайской. Омск, 1893. 209 с.
8. Материалы по киргизскому землепользованию собранные и разработанные экспедицией по исследованию Степных областей. Воронеж, 1903. Т. 7. 573 с.
9. Журнал заседаний Семипалатинского статистического комитета за 1901. Семипалатинск, 1902. 24 с.
10. Протоколы совещания статистиков Переселенческого управления на 1915 год. Омск, 1915. 91 с.
11. Краткий отчет деятельности Семипалатинской переселенческой организации за 1909-1913 гг. // Центральный государственный архив Республики Казахстан Ф. 469. Оп. 1. Д. 110.
12. Краткий отчет деятельности Семипалатинской переселенческой организации за 1913 гг. // Центральный государственный архив Республики Казахстан Ф. 469. Оп. 1. Д. 112.
13. Городецкий Б. М. Историк и исследователь Кубанского края. (По поводу сороколетия научно-литературной деятельности Ф. А. Щербины) // Исторический вестник. 1912. № 3. С. 1025 – 1033.
14. Переселенческая политика царского правительства и ее осуществление в восточном Казахстане (XVIII – начало XX вв.) // Сборник документов в 2 частях. Часть 2. Семей, 2010. 292 с.
15. Коншин Н. Я. Переселенческие поселки в Усть-Каменогорском уезде. Семипалатинск, 1899. 83 с.
16. Трегубов А. Л. По новым местам. СПб., 1913. 154 с.

### References

1. Сулейменов Б. Аграрный вопрос в Казахстане последней трети XIX – начала XX вв. Алма-Ата, 1963. 411 с.
2. Галузо П. Аграрные отношения на юге Казахстана в 1867–1914 гг. Алма-Ата. 1965. 347 с.
3. Носкова Ю. А. Организация статистического исследования Степных областей Казахстана экспедицией Ф. А. Щербины (1896-1903). URL: <http://archive.li/4OePn#selection-411.0-411.135> (дата обращения: 05.08.2017).
4. Бельбаева А.А. Переселенческая политика царизма в Казахстане в конце XIX – начале XX вв. // Мысль. 2000. № 4.
5. Таштемханова Р.М. Переселенческая деревня и ее взаимосвязи с казахским аулом во второй половине XIX – начале XX вв.: Автореф.к.и.н. Алматы, 1994. 22 с.
6. Ибраев С. И. Переселенческая политика царизма и изменение демографической ситуации в Северном Казахстане (конец XIX – начало XX вв.): Автореф.к.и.н. Алматы, 1995. 21 с.
7. Положение об управлении областей Акмолинской, Семипалатинской, Семиреченской, Уральской и Тургайской. Омск, 1893. 209 с.
8. Материалы по киргизскому землепользованию собранные и разработанные экспедицией по исследованию Степных областей. Воронеж, 1903. Т. 7. 573 с.
9. Журнал заседаний Семипалатинского статистического комитета за 1901. Семипалатинск, 1902. 24 с.
10. Протоколы совещания статистиков Переселенческого управления на 1915 год. Омск, 1915. 91 с.
11. Краткий отчет деятельности Семипалатинской переселенческой организации за 1909-1913 гг. // Центральный государственный архив Республики Казахстан Ф. 469. Оп. 1. Д. 110.
12. Краткий отчет деятельности Семипалатинской переселенческой организации за 1913 гг. // Центральный государственный архив Республики Казахстан Ф. 469. Оп. 1. Д. 112.
13. Городецкий Б. М. Историк и исследователь Кубанского края. (По поводу сороколетию научно-литературной деятельности Ф. А. Щербины) // Исторический вестник. 1912. № 3. С. 1025 – 1033.
14. Переселенческая политика царского правительства и ее осуществление в восточном Казахстане (XVIII – начало XX вв.) // Сборник документов в 2 частях. Часть 2. Семей, 2010. 292 с.
15. Коншин Н. Я. Переселенческие поселки в Усть-Каменогорском уезде. Семипалатинск, 1899. 83 с.
16. Трегубов А. Л. По новым местам. СПб., 1913. 154 с.

*Skopa V.A., Doctor of Historical Sciences (Advanced Doctor), Associate Professor,  
Altai State Pedagogical University*

### ORGANIZATION AND IMPLEMENTATION OF LAND ALLOCATION AND HYDRAULIC ENGINEERING WORKS IN THE RESETTLEMENT AREAS OF THE STEPPE REGIONS IN THE LATE XIX - EARLY XX CENTURY

**Abstract:** the urgency of the stated problem is determined by the fact that in the context of the development of new areas of research on the history of resettlement policy, land use problems and the organization of land management measures, this study allows us to formulate a more objective assessment of the agrarian reforms and the colonial policy of the Russian Empire, to specify specific aspects of the history of resettlement processes in the territory of the Semipalatinsk region. Based on the revealed material, a justified assessment of land allocation is given for the first time on the example of a separate region. Dynamic process of organization and carrying out of land-drainage and hydrotechnical works in the resettlement areas of Steppe areas in the end of XIX - the beginning of XX century is considered. The analysis of materials is given in the context of the socio-cultural specifics of the region, in the conditions of the development of local institutions of power. The materials of the article can be used for further research in the field of the agrarian, social and cultural history of the Russian Empire. The findings of the study allow us to expand the possibilities of analysis and generalizations in the study of the history of Kazakhstan, to better understand the specifics and peculiarities of the development of the regional resettlement policy.

**Keywords:** Resettlement policy, the Steppe region, history, resettlement management, land allocation