

*Галиева З.И., доктор исторических наук, профессор,
Кыргызский Национальный университет им. Ж. Баласагына, Кыргызстан*

АПРЕЛЬСКИЙ ПОЛИТИЧЕСКИЙ КРИЗИС 2010 Г. В КЫРГЫЗСТАНЕ

Аннотация: в статье рассмотрены предпосылки и причины революционных событий 2010 г. в Кыргызстане, которые привели к свержению авторитарно-семейного режима и установлению парламентской республики.

Ключевые слова: митинг, оппозиция, курултай, причины, парламентская форма правления

2010 г. стал одним из самых тяжелых в судьбах кыргызстанцев и суверенного Кыргызстана в целом. Одновременно с этим он стал поворотным годом.

С началом года началось повышение тарифов на жилищно-коммунальные услуги и электричество в два раза, что автоматически привело к повсеместному росту цен на продукты питания на 5–15%, введение дополнительных платежей за сотовую связь вызвало бурное возмущение и без того протестно-настроенной молодежи. С июля планировался второй этап повышения тарифов. Эти анти-социальные шаги правительства вызвали всплеск народного возмущения, создав основу для реального социального взрыва в стране.

Уже весной 2010 г. в Кыргызстане участились политические митинги (к примеру, в г. Нарын, в Алайском районе) с требованиями отставки президента К. Бакиева, снижения тарифов на электро- и тепло-энергию, отмены продажи «Северэлектро», освобождения генерала И. Исакова, немедленной отставки главы Центрального агентства по развитию, инвестициям и инновациям (ЦАРИИ) сына президента Максима Бакиева [1]. Они проходили на фоне ухудшающейся социально-экономической ситуации в стране, ограничения свободы слова, жесткого прессинга бизнеса, роста

цен на электроэнергию, продовольственные и промышленные товары.

17 марта 2010 г. состоялся народный курултай оппозиции, организованный Объединенным народным движением (ОНД), в противовес официальному курултаю согласия, назначенному на 23 марта. В работе курултая участвовали около 2 тыс. человек. Среди них лидеры оппозиции, представители общественных организаций, правозащитники, депутаты от оппозиционных партий, мелкие предприниматели, молодежь и др.

Итогом работы народного Курултая стало осуждение режима К. Бакиева, призывы к активной борьбе против него. Курултай выдвинул властям следующие требования:

1. Отмена повышения тарифов на электроэнергию, тепло, горячее и холодное водоснабжение, необоснованно высокой платы за поливную воду и использование пастбищ.

2. Признание незаконной и отмена продажи ОАО «Северэлектро» и «Кыргызтелеком», приостановление дальнейшей распродажи за бесценок других объектов энергетики («Ошэлектро», «Джалалабадэлектро», «Востокэлектро» и т.д.).

3. Освобождение безвинно осужденных генерала И. Исакова, Э. Булекбаева, У. Рыскулова, С.

Аргымбаева, прекращение уголовного преследования А. Жекшенкулова и К. Кадырова.

4. Отзыв поправок в Конституцию страны, ликвидация Центрального агентства по развитию, инвестициям и инновациям (ЦАРИИ) и других незаконных государственных органов.

5. Освобождение от занимаемых государственных должностей сыновей президента и его братьев. Прекращение их вмешательства в деятельность государственных и местных органов власти.

6. Образование специальной комиссии с включением представителей оппозиции и гражданского сектора для расследования деятельности афериста Е. Гуревича и его подельников, нанятых семьей Бакиевых, а также их компаний, бесконтрольно управлявших всеми активами страны в последние годы.

7. Восстановление свободы слова и средств массовой информации, прекращение избиения и запугивания журналистов, обеспечение трансляции радио «Азаттык» на всей территории страны, открытие доступа к независимым интернет-сайтам, предоставление на государственных теле- и радио-каналах эфирного времени для представителей оппозиции и гражданского общества [2].

Курултай сформировал Центральный исполнительный комитет для контроля за выполнением требований под председательством Р. Отунбаевой.

Требования курултая власти должны были выполнить до 24 марта. В противном случае лидеры оппозиции планировали организовать 7 апреля 2010 г. курултай во всех регионах страны, чтобы установить «истинно народную власть» ненасильственным путем. С этой целью с 17 марта по 6 апреля оппозиционеры побывали во многих селах и городах, встречаясь с местными жителями.

23 марта 2010 г. власти собрали так называемый курултай согласия для поиска национальных интересов и определения требований современности [2, 3]. В своем выступлении на курултае президент К. Бакиев заявил о необходимости перехода к «советательной демократии», которая «более всего подходит нынешним реалиям Кыргызстана, так как данная модель демократии имеет глубокие корни в традициях нашего народа – в проведении курултаев» [4]. Тем самым глава государства обозначил свое стремление лишить граждан страны конституционного избирательного права и участия в формировании системы государственного управления Кыргызской Республики.

Для осуществления контроля над проведением народных курултаев был организован специальный штаб, в состав которого вошли премьер-министр, спикер парламента, министр внутренних дел и др. Штаб поставил жесткие условия членам правительства и местной власти по наведению порядка на местах, требуя при этом не вступать ни в какие переговоры с участниками курултаев и митингов. В отдельных случаях они могли применить силу [5, с. 16].

6 апреля 2010 г. митинг протеста начался в г. Талас, в связи с арестом одного из лидеров партии «Ата-Мекен» Б. Шерниязова, который прибыл в областной центр для участия в курултае оппозиции. Митингующие захватили здание областной администрации и взяли в заложники губернатора области Б. Болотбекова и провозгласив альтернативного кандидата на эту должность К. Курманалиеву [6]. К вечеру число митингующих увеличилось до двух тысяч человек.

Попытки власти локализовать протестное движение в г. Талас силовыми методами (с использованием слезоточивого газа, резиновых пуль и све-

тошумовых гранат) привели к новому витку противостояния. Прибывший в областной центр министр внутренних дел М. Конгантиев был схвачен митингующими и жестоко избит. 7 апреля митингующие захватили здание таласского Управления внутренних дел (УВД), в руки протестантов попало оружие.

Власть, перейдя к превентивным действиям, в ночь с 6 на 7 апреля задержала более десяти оппозиционных лидеров и гражданских активистов (О. Текебаева, А. Атамбаева, Т. Сариева, Э. Каптагаева и др.) в столице и на местах [7, с. 6], чтобы обезглавить оппозицию накануне запланированных акций протеста по всей стране. Из дееспособных руководителей оппозиции остались только находившиеся в Таласе и Нарыне Б. Шерниязов и А. Бекназаров.

Очевидно, власть рассчитывала на то, что это поможет погасить протестные настроения, но эти действия усилили массовое недовольство. Именно попытки власти предотвратить народные курултаи, намеченные на 7 апреля, спровоцировали последующий ход событий. Убрав лидеров, власть осталась один на один с возмущенной, неуправляемой массой людей.

Основные причины, вызвавшие апрельский кризис 2010 г. в Кыргызстане:

➤ **социально-экономические**, в частности, нищета и массовая безработица, которые привели к ухудшению материального положения народных масс; расцвет коррупции; передел собственности, принадлежащей семье экс-президента А. Акаева и его близкого окружения; рейдерство (силовой захват самых прибыльных промышленных предприятий, развлекательных центров, пансионатов на оз. Иссык-Куль); энергетический кризис и продажа за бесценок таких стратегических объектов, как

«Кыргызтелеком», «Северэлектро», «Востокэлектро» и др.; увеличение с января 2010 г. тарифов на электроэнергию и газ почти в два раза; введение дополнительных платежей за сотовую связь вызвало бурное возмущение и без того протестно-настроенной молодежи и др.;

➤ **политические**, в т.ч. установление семейно-клановой авторитарной власти К. Бакиева; образование неконституционных органов, сосредоточивших всю полноту государственной власти в республике (Секретариат Президента, Президентский совет, ЦАРИИ, Фонд развития); усиление протестного потенциала народных масс и активизация борьбы оппозиции против авторитарно-семейной власти; систематическое давление на политическую оппозицию, независимые СМИ, правозащитных деятелей вплоть до физического уничтожения (М. Садыркулов, Р. Шабатов, А. Саипов, А. Ташиев, Г. Павлюк и др.); нарушения прав и свобод граждан и закрытие многих газет, которые объективно освещали политическую ситуацию в стране («Свободные горы», «Кыргыз Ордо» и др.); фальсификация итогов парламентских (декабрь 2007 г.) и президентских (июль 2009 г.) выборов и др.;

➤ **социально-психологические**, такие как многочисленные кадровые перестановки в высших эшелонах власти, которые ничего не меняли в самой структуре власти; постоянные обещания реформ и бездействие властей по улучшению положения народных масс; пренебрежительное, а порой и нетерпимое, отношение к общественному мнению; неумение вести переговоры с оппонирующей стороной и др.

Утром 7 апреля народные массы стали собираться на курултаи в назначенные места в городских, районных, областных центрах. Результаты

оказались непредсказуемыми: в руки народных масс перешли многие районы страны, губернаторы многих областей добровольно сложили полномочия, вместо них были избраны народные губернаторы.

В столице народные массы стали собираться в районе офиса «Медиа Форум» (Свердловский район), где было запланировано проведение бишкекского курултая. Мэрия направила сюда десятки пустых пассажирских автобусов для принудительного вывоза лиц, собравшихся на курултай. Сотрудники правоохранительных органов с помощью спецсредств (шумовые гранаты и резиновые пули) разгоняли участников курултая, задерживали и с помощью дубинок загоняли в автобусы. Эти действия вызвали ответную реакцию, что привело к крупномасштабным столкновениям. Появились первые раненые.

Около полудня сюда прибыли спецназовцы из групп «Альфа» (подчинялись Жанышу Бакиеву) и «Арстан». Сотрудники спецслужб демонстративно привезли на машинах боевое оружие, чем спровоцировали людей на его захват, и якобы под давлением сдали машины с оружием митингующим. По словам генерала милиции О. Суваналиева, действия спецслужб были классическим способом провокации по "насильственной передаче" оружия противоборствующей стороне [8].

Началась вторая волна столкновений между митингующими и сотрудниками спецназа. В районе моста вновь прибывшее подкрепление перекрывало пути к центру столицы. Но это не остановило митингующих, они прорвались в центр города и собрались на площади перед зданием правительства. Многие из них уже были вооружены автоматами и пистолетами, захваченными у спецназовцев.

Милиция попыталась их оттеснить, но протестующие отбивались камнями и вскоре заставили около 50 сотрудников правоохранительных органов отступить в близлежащие здания. Некоторые из них были избиты, других силой заставили отдать свои щиты и дубинки. Борьба шла с переменным успехом. Первые попытки стихийного «штурма» здания правительства закончились провалом. Прибывшее на площадь подкрепление начало обстреливать протестующих слезоточивым газом, резиновыми пулями и шумовыми гранатами [6, с. 8].

Одна часть протестующих направилась к зданиям Жогорку Кенеша, Генеральной прокуратуры, другая – отправилась к зданию Комитета госбезопасности, захватила его и освободила арестованных лидеров оппозиции. Далее они завладели бронетранспортером и направились обратно к главной площади столицы, где многочисленные митингующие скандировали «Долой Бакиева». Сидящие в БТР сделали несколько выстрелов по верхним этажам дома правительства и пытались прорваться к юго-восточным воротам. Под сильным огнем гранатометов со стороны дома правительства бронетранспортер отступил к зданию фабрики «Ил-бирс».

Освобожденные лидеры оппозиции заявили, что в стране происходит "классическое народное восстание.

После обеда в Бишкек на нескольких автобусах, грузовых и легковых машинах подъехали новые участники из пригородных районов столицы.

События принимали все более угрожающий характер, участились столкновения митингующих с сотрудниками силовых ведомств (сотрудники милиции, курсанты Академии МВД), которые с помощью слезоточивого газа, водометов и светошум-

мовых гранат пытались их разогнать. С помощью нескольких грузовиков протестующие предприняли попытки пробить ворота в заборе вокруг здания правительства. Рядом со строем курсантов разорвалась граната, были смертельно ранены два курсанта Академии МВД Н. Куш и Э. Такырбашев. Милиционеры побежали с площади.

Вскоре началась целенаправленная стрельба снайперов с крыш дома правительства, Исторического музея, Агропрома. Во главе президентской службы безопасности находился брат президента Жаныш, который по утверждению лидеров оппозиции, дал приказ стрелять на поражение. Появились убитые и раненные.

К вечеру из северных ворот дома правительства прорвался кортеж из 4-х автомашин, в одной из которых находился президент К. Бакиев. Кортеж направился в аэропорт «Манас». Из аэропорта «борт №1» направился на юг республики в г. Ош.

Стрельба у дома правительства продолжалась. Пролившаяся кровь и погибшие в рядах митингующих только усилили их гнев, напор и решимость. «Белый дом» не устоял, выстроенный К. Бакиевым и его близким окружением режим пал. В результате ожесточенных столкновений на площади погибли 86 человек, позднее от ранений в больницах скончалось еще 8 человек, около двух тысяч получили ранения.

Вечером, где-то около девяти часов, в эфире канала НТРК О.Текебаев объявил о переходе власти в руки народа и назначении комендантом столицы Т. Мадылбекова.

Депутат парламента от социал-демократической партии (СДПК) И. Омуркулов выступил на телеканале ЭлТР с просьбой «не совершать мародерств». Но они уже начались. Бишкек в ночь с 7 по 8 апреля оказался во власти ма-

родеров. С ними не удалось справиться спешно созданным отрядам народного ополчения. Были разграблены торговые центры и супермаркеты "Бета Сторес", "Вефа", "Караван", "Дордой Плаза", "Гоин", магазины "Лион", "Народный", "7 дней", а также рынки и некоторые АЗС, бутики, банкоматы. Общий ущерб бизнесу по состоянию на 13 апреля 2010 г. оценивался в 7 млн. долларов.

Из зданий парламента, Генеральной прокуратуры была вынесена техника и мебель, здание дома правительства было разгромлено. Сожженными оказались здания нескольких отделений милиции, Генпрокуратуры и Первомайской налоговой инспекции, магазинов и кафе, а также десятки частных автомобилей.

В целях стабилизации ситуации в стране лидеры оппозиции создали правящую коалицию во главе с Розой Отунбаевой – Временное правительство Кыргызской Республики, к которому «в результате народного волеизъявления перешла государственная власть». В состав Временного правительства вошли представители шести политических партий: СДПК (Р. Отунбаева, А. Атамбаев, И. Омуркулов), «Ак-Шумкар» (Т. Сариев), «Ата-Мекен» (О. Текебаев, Д. Чотонов), «Улуу Биримдик» (Э. Каптагаев), «Асаба» (А. Бекназаров), «Акыйкат» (К. Дуйшебаев) [9].

7 апреля 2010 г. Временное правительство приняло Декрет №1, в соответствии с которым взяло в свои руки и исполнительную власть, и законодательную власть. Декретом упразднены государственные органы, входившие в Институт президента (аппарат президента, секретариат, ЦАРИИ, президентское совещание и др.), а также такие должности, как госсекретарь президента по вопросам обороны, безопасности и правопорядка и госминистр иностранных дел [10]. Жогорку Кенеш был рас-

пущен. премьер-министр Д. Усенов подал в отставку.

Быстрый роспуск парламента привел к потере единственной возможности легитимизировать статус Временного правительства, оставил республику без каких-либо легитимных конституционных органов.

Основным итогом апрельского кризиса 2010 г. в Кыргызстане стало свержение авторитарно-семейного режима К. Бакиева и провозглашение Кыргызстана парламентской республикой на основе принятой новой Конституции 2010 г. Хотя фактически была установлена смешанная парламентско-президентская республика, поскольку за главой государства был закреплён и ряд знаковых полномочий. В частности, назначение по согласованию с парламентом генпрокурора и его заместителей, руководителей силовых органов и их заместителей; внесение кандидатур одной трети состава ЦИК, председателя Нацбанка, Счетной палаты на утверждение Жогорку Кенешем (парламент), назначение председателя Счетной палаты, его заместителей и членов правления. Кроме того, президент подписывает и обнародует законы; возвращает их с возражениями в парламент; является главнокомандующим вооруженными силами, возглавляет совет обороны, определяет, назначает и освобождает высший командный состав внутренних сил страны [11, с. 90-93].

Парламентско-президентская форма правления не в состоянии преодолеть феномена двойной легитимности – парламента и всенародно избираемого президента, полномочия которого по роспуску Жогорку Кенеша, контролю над силовым блоком, введению чрезвычайного положения дают ему перевес над парламентом в критических ситуациях.

В целом изменения ограничились перераспределением власти между президентом и парламентом в пользу последнего (формирование ответственного правительства).

Временному правительству удалось преодолеть глубокий кризис власти, в котором она пребывала после свержения семейно-авторитарного режима К. Бакиева; вернуть госсобственность на многие стратегические объекты, проданные за бесценок; урегулировать межэтнический конфликт на юге республики; снизить тарифы на коммунально-жилищные услуги и др.

Однако в Кыргызстане до сих пор отсутствуют системные преобразования в сфере государственного самоуправления, судебной и правоохранительной систем, местного самоуправления, социальной и экономической сферах. Коррупция, несмотря на объявленную борьбу с ней, по-прежнему продолжает успешно разъедать государственную, судебную, налоговую системы, правоохранительные органы и др.

Социально-экономические проблемы «процветают», образуя почву для будущих социальных потрясений. Об этом свидетельствуют дальнейшее снижение уровня жизни простых кыргызстанцев, новый виток роста цен на электроэнергию и ГСМ, продукты. А ведь это было одной из основных причин революционных потрясений 2010 г. При этом решение сложных социально-экономических проблем не представляется возможным в рамках программ, предлагаемых парламентскими партиями, и мероприятий, проводимых «техническим» правительством республики. Следовательно, можно констатировать, что надежды простых кыргызстанцев вновь не оправдались.

Литература

1. Доклад омбудсмена «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике в 2010 г.» // Архив Жогорку Кенеша. Д. 01-11, т.11, л.79.
2. XI Элдик курултайдын чечими // Форум, 19 марта 2010.
3. Курултай согласия: без декорации и лести // Слово Кыргызстана, 24 марта 2010.
4. Резолюцияда баары камтылды, эми аткарылышында калды. Кыргызстан элинин Ынтымак курултайынын резолюциясы // Кыргыз Туусу, 6 апрель 2010.
5. Обращение Президента Кыргызской Республики Курманбека Бакиева к Курултаю Согласия народа Кыргызстана – <http://www.paruskg.info/2010/03/23/21926>. 10.08.2010.
6. Заключение Государственной комиссии для всестороннего изучения причин и условий, а также дачи политической оценки трагическим событиям, произошедшим в апреле и мае 2010 г. Бишкек, 2011.
7. Иманкулов К. Талас – элдик революциянын карлыгачы // Кыргыз Туусу. 13.04.2010.
8. Заключение независимой общественной комиссии по расследованию трагических событий 6 – 8 апреля 2010 г. в Кыргызстане – <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1272720300>. 07.08.2011.
9. В Кыргызстане – Временное правительство // Дело №..., 14 апреля 2010.
10. Бийликтин отушу жана Кыргыз Республикасынын Конституциясын аткаруу тартиби жонундо Декрет // Кыргыз Туусу. 9 апрель 2010.
11. Конституция Кыргызской Республики 2010 г. Бишкек, 2010.

References

1. Doklad ombudsmena «O soblyudeniю prav i svobod cheloveka i grazhdanina v Kyrgyzskoj Respublike v 2010 g.» // Arhiv ZHogorku Kenesha. D. 01-11, t.11, l.79.
2. HI EHldik kurultajdyn chechimi // Forum, 19 marta 2010.
3. Kurultaj soglasiya: bez dekoracii i lesti // Slovo Kyrgyzstana, 24 marta 2010.
4. Rezolyuciyada baary kamtyldy, ehmi atkarylyshynda kaldy. Kyrgyzstan ehlinin Yntymak kurultajynyn rezolyuciyasy // Kyrgyz Tuusu, 6 aprel' 2010.
5. Obrashchenie Prezidenta Kyrgyzskoj Respubliki Kurmanbeka Bakieva k Kurultayu Soglasiya naroda Kyrgyzstana – <http://www.paruskg.info/2010/03/23/21926>. 10.08.2010.
6. Zaklyuchenie Gosudarstvennoj komissii dlya vsestoronnego izucheniya prichin i uslovij, a takzhe dachi politicheskoy ocenki tragicheskimi sobyitiyam, proizoshedshim v aprele i mae 2010 g. Bishkek, 2011.
7. Imankulov K. Talas – ehldik revolyuciyanyн karlygachy // Kyrgyz Tuusu. 13.04.2010.
8. Zaklyuchenie nezavisimoy obshchestvennoj komissii po rassledovaniyu tragicheskikh sobytij 6 – 8 aprelya 2010 g. v Kyrgyzstane – <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1272720300>. 07.08.2011.
9. V Kyrgyzstane – Vremennoe pravitel'stvo // Delo №..., 14 aprelya 2010.
10. Bijlyktin otushu zhana Kyrgyz Respublikasynyn Konstituciyasyn atkaruu tartibi zhonundo Dekret // Kyrgyz Tuusu. 9 aprel' 2010.
11. Konstituciya Kyrgyzskoj Respubliki 2010 g. Bishkek, 2010.

*Galieva Z.I., Doctor of Historical Sciences (Advanced Doctor), Professor,
Kyrgyz National University named after J. Balasagyn, Kyrgyzstan*

APRIL POLITICAL CRISIS IN KYRGYZSTAN IN 2010

Abstract: in the article the prerequisites and reasons for the revolutionary events of 2010 in Kyrgyzstan that led to the overthrow of the authoritarian-family regime and the establishment of a parliamentary republic are considered.

Keywords: meeting, opposition, kurultai, reasons, parliamentary form of government